

Gemeentesecretariaat  
Uw correspondent : JLM  
Réf. : SV 11.02.2026 - Interne contrôle  
T. 02/600.49.62  
secretariat.1080@molenbeek.irisnet.be  
www.molenbeek.be

Mevrouw Hilde Sagon  
Gemeenteraadslid  
Maasstraat, 21  
1080 Sint-Jans-Molenbeek

Sint-Jans-Molenbeek, op 18/03/2026

**Onderwerp : uw interpellatie omgevormd in schriftelijke vraag tijdens de zitting van de Gemeenteraad van 11/02/2026.**

Mevrouw de Gemeenteraadslid,

Wij danken u voor uw vragen met betrekking tot de interne controle, de audits en de meldingsmechanismen binnen het gemeentebestuur.

Allereerst dient eraan te worden herinnerd dat het gemeentelijk beheer kadert in een specifiek juridisch kader. Het wordt met name geregeld door de Nieuwe Gemeentewet, die de verdeling van de verantwoordelijkheden tussen de politieke autoriteiten en de administratie organiseert.

Het beheer van de gemeente wordt bovendien omkaderd door verschillende institutionele controlemechanismen, waaronder:

- De controle uitgeoefend door de gemeenteontvanger, die de regelmatigheid van de financiële verrichtingen met betrekking tot uitgaven en ontvangsten verifieert;
- De budgettaire en boekhoudkundige regels die van toepassing zijn op de gemeenten;
- Het administratief en financieel toezicht uitgeoefend door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, dat met name de wettigheid van bepaalde beslissingen en het begrotingsevenwicht controleert;
- De democratische controle uitgeoefend door de gemeenteraad.

Deze verschillende instrumenten vormen reeds een gestructureerd systeem voor de controle en verificatie van het openbaar beheer. De rol van de gemeenteontvanger is in dit opzicht centraal, aangezien hij een regelmatigheidscontrole uitoefent op de gehele keten van uitgaven en ontvangsten. Dit vormt reeds een vorm van permanente financiële controle binnen de administratie.

#### Onderscheid tussen interne controle en interne audit

Het is eveneens nuttig om een onderscheid te maken tussen twee begrippen die soms verward worden: de interne controle en de interne audit. Interne controle stemt overeen met het geheel van procedures en organisatorische mechanismen die toelaten het administratief en financieel beheer te beveiligen, bijvoorbeeld:

- Validatieprocedures;
- De scheiding van functies;
- Hiërarchische controles;
- Geformaliseerde administratieve procedures.

Interne audit is een specifieke functie die erin bestaat om op onafhankelijke wijze de doeltreffendheid van deze systemen te analyseren. Niet alle administraties beschikken noodzakelijkerwijs over een gestructureerde interne auditdienst. De opzet ervan veronderstelt gespecialiseerde vaardigheden en een organisatorische positionering die de onafhankelijkheid van deze functie garandeert. Dit vereist een organisatorische reflectie en aangepaste middelen.

#### Versterking van de interne controle

Naast de bestaande institutionele mechanismen heeft de gemeente werkzaamheden aangevat om haar systeem van interne controle verder te versterken en te structureren.

In dit kader wordt de administratie begeleid door de ERAP (Gewestelijke School voor Openbaar Bestuur), die methodologische ondersteuning biedt bij de analyse van de administratieve processen en de structurering van een systeem voor interne controle dat is aangepast aan overheidsadministraties. Er zijn momenteel gesprekken gaande met alle diensten om de bestaande praktijken in kaart te brengen en een eerste risicoclassificatie op te stellen. Deze eerste fase van diagnose en gesprekken zou tegen 24 april afgerond moeten zijn en zal toelaten de processen te identificeren die formalisering of verbetering behoeven.

#### Externe audit

Externe audits worden doorgaans uitgevoerd door gespecialiseerde instanties of auditkantoren. De uitvoering ervan hangt af van specifieke beslissingen van de gemeentelijke overheden en de beschikbaarheid van de nodige budgettaire middelen. Er dient ook aan te worden herinnerd dat gemeenten reeds onderworpen zijn aan een regelmatige externe controle in het kader van het gewestelijk toezicht, dat met name bepaalde administratieve en financiële beslissingen onderzoekt.

#### Melding van onregelmatigheden en bescherming van klokkenluiders

Overeenkomstig de Europese richtlijn inzake de bescherming van klokkenluiders, die in 2022 in Belgisch recht werd omgezet, moeten overheidsinstanties mechanismen opzetten die het mogelijk maken om bepaalde onregelmatigheden te melden. De gemeente moet werken aan de structurering van een systeem dat conform dit wettelijk kader is. In afwachting van de formalisering van dit mechanisme bestaan er binnen de administratie reeds verschillende kanalen om onregelmatigheden te melden, met name:

- De hiërarchische lijn;
- De directie human resources;
- De Interne Dienst voor Preventie en Bescherming op het Werk (IDPBW);
- De vertrouwenspersonen in het kader van psychosociale risico's;
- De Externe Dienst voor Preventie en Bescherming (EDPBW);
- De vakbondsorganisaties.

Er bestaan ook externe kanalen, met name bij de Ombudsman van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, tot wie openbare ambtenaren zich kunnen richten.

#### Tuchtprocedures

Tot slot, wat de tuchtprocedures betreft, deze worden strikt omkaderd door de regels die van toepassing zijn op het personeelsstatuut en door de algemene beginselen van het administratief recht.

---

Elke tuchtprocedure moet met name het volgende respecteren:

- Het vermoeden van onschuld;
- De rechten van verdediging;
- De bevoegdheid van de tuchtoverheid.

Afhankelijk van de omstandigheden kunnen bewarende maatregelen worden overwogen wanneer aan de wettelijke voorwaarden is voldaan, met inachtneming van het toepasselijke juridische kader.

Met de meeste hoogachting,

Op last,  
De Wnd. Secretaris,



Marijke Aelbrecht.

De Burgemeester,



Catherine Moureaux.



## **Interpellatie - "Interne controle: misbruik van middelen tegengaan en bescherming van medewerkers - Waar staan we in Molenbeek?"**

Geachte burgemeester, geachte schepenen, geachte voorzitter,

Na het uitlekken in de media van een tuchtprocedure tegen de verantwoordelijke van de sportdienst, achten wij het noodzakelijk om één van de vele bevoegdheden van Meneer Gjanaj onder de aandacht te brengen, met name de interne controle.

Over het individuele dossier zelf dat in de pers werd besproken zullen wij geen inhoudelijke uitspraken doen. Wat wij wél willen doen, is met aandrang wijzen op de tekortkomingen inzake interne controle in deze gemeente.

Dat dit dossier vandaag aan het licht komt, is immers niet het gevolg van interne controlemechanismen, maar pas nadat een gemeentelijke medewerker naar buiten is gekomen met ernstige aantijgingen van onrechtmatig gebruik van publieke middelen en machtsmisbruik, nadat hij door diezelfde verantwoordelijke met ontslag werd bedreigd. Dit moet beter.

Molenbeek verdient beter. Molenbeek verdient een bestuur zonder oneigenlijk gebruik van publieke middelen, misbruik van gezag en een falend voorbeeldfunctie, met alle gevolgen vandien in termen van het vertrouwen in de administratie.

Mijn vragen:

- Is er vandaag een duidelijke en uitgewerkte strategie inzake interne controle binnen de gemeente? Zo ja, sinds wanneer is die van kracht en hoe wordt ze opgevolgd?
- Bestaat er een basisdocument of beleidskader rond interne controle en integriteit dat publiek raadpleegbaar is? Indien ja, waar en hoe kan dit worden geraadpleegd? Indien neen, waarom niet?
- Wanneer werd de laatste evaluatie van het interne controlesysteem uitgevoerd en wat waren de conclusies?
- Welke meldkanalen bestaan er vandaag voor gemeentelijke medewerkers die wantoestanden, machtsmisbruik of misbruik van publieke middelen willen aankaarten?  
Welke dienst(en) zijn bevoegd voor het ontvangen en behandelen van dergelijke meldingen? Gaat het om HR, interne audit, een vertrouwenspersoon, of een externe instantie?
- Welke concrete beschermingsmechanismen bestaan er voor melders (klokkenluiders) om hen te vrijwaren van represailles zoals sancties, functiewijziging of ontslag? Is de mogelijkheid om een melding te doen via het klokkenluiders-mechanisme van Ombuds Brussel daarbij bekend binnen de Molenbeekse administratie?
- Klopt het dat zolang de gemeenteraad niet beslist heeft over tuchtstraffen in overeenstemming met de Nieuwe Gemeentewet, de persoon in kwestie die beticht wordt van wantoestanden, machtsmisbruik of misbruik van publieke middelen op post blijft?
- Hoeveel meldingen van mogelijke integriteitsschendingen werden in de voorbije legislatuur geregistreerd en hoe werden die opgevolgd?

Ik dank jullie.

Hilde Sagon

